109 1/134

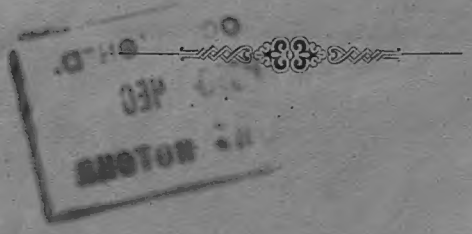
109 1/134

УКАЗАНІЯ

СДѢЛАННЫЯ МИНИСТЕРСТВОМЪ ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

ОТНОСИТЕЛЬНО ПРИМѢНЕНІЯ НѢКОТОРЫХЪ СТАТЕЙ

Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 12 Іюня 1890 года.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1892.

ОС. Центр.
ЧЕС
ИЗ ПОТОКА

109 1/134

УКАЗАНІЯ

439

СДѢЛАННЫЯ МИНИСТЕРСТВОМЪ ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

ОТНОСИТЕЛЬНО ПРИМѢНЕНІЯ НѢКОТОРЫХЪ СТАТЕЙ

Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 12 Іюня 1890 года.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1892.

Печатано по приказанію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Гос. Историч. Научн. Б-ка
НКП РСФСР
Инвент. № 333143
..... 193 г.

ТИПОГРАФІЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

Указанія, сдѣланныя Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, относительно примѣненія нѣкоторыхъ статей Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 12 Іюня 1890 года.

Объ участіи въ земскихъ выборахъ караимовъ.

(ст. XII Высоч. утв. 12 Іюня 1890 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта).

Ограничительныя постановленія законодательства о евреяхъ не могутъ быть примѣняемы къ караимамъ, а потому послѣдніе должны пользоваться всѣми правами на участіе въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ и съѣздахъ.

О выборѣ въ губернскіе гласные.

(ст. 14 Пол. о земск. учр. 12-го Іюня 1890 г.).

1) Городскіе Головы, если они входятъ въ составъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній не по выбору, а по должности, не могутъ быть избираемы сими Собраніями въ губернскіе гласные.

2) Предсѣдатель и Члены Уѣздной Земской Управы, хотя бы они до занятія этихъ должностей и не состояли гласными, участвуютъ, на основаніи ст. 121 Пол., въ подлежащемъ земскомъ собраніи на правахъ гласныхъ, а потому должны пользоваться всѣми предоставленными уѣзднымъ земскимъ гласнымъ преимуществами, въ томъ числѣ и правомъ быть избираемыми въ губернскіе гласные.

О правѣ участія въ земскихъ выборахъ.

(ст. 16 и 24).

1) Уплата сбора въ пользу земства составляетъ одно изъ непремѣнныхъ условій, дающихъ право на участіе въ земскихъ выборахъ, а потому лица, владѣющія недвижимымъ имуще-

ствомъ, не обложеннымъ въ дѣйствительности земскимъ сборомъ, не могутъ быть вносимы въ земскіе избирательные списки.

2) Указанныя въ ст. 16 общества, товарищества и компаніи пользуются правомъ участія только въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, но не въ съѣздахъ.

3) Поземельныя товарищества крестьянъ не могутъ быть подведены подъ разрядъ указанныхъ въ ст. 16 обществъ, товариществъ и компаній, такъ какъ эти товарищества образуются, на основаніи Положенія о Крестьянскомъ Поземельномъ Банкѣ, единственно съ цѣлью пріобрѣтенія земель и по достиженіи этой цѣли теряютъ свое юридическое значеніе.

4) Желѣзнодорожныя и пароходныя общества, а также кредитныя установленія, какъ принадлежащія и по цѣли и по организаціи къ торгово-промышленнымъ предпріятіямъ, должны быть вносимы, на точномъ основаніи ст. 16 Полож., въ избирательные земскіе списки, въ томъ случаѣ, если они владѣютъ въ уѣздѣ надлежащимъ имущественнымъ цензомъ.

5) Крестьяне-собственники, владѣющіе въ извѣстномъ уѣздѣ недвижимостью въ установленныхъ ст. 16 и 24 Пол. размѣрахъ, могутъ быть внесены въ списки вторыхъ избирательныхъ земскихъ собранія и съѣзда лишь въ томъ случаѣ, если они не приписаны ни къ сельскому обществу, ни къ волости этого уѣзда.

6) Сонаслѣдники и совладѣльцы нераздѣльнаго имѣнія должны быть вносимы въ избирательные земскіе списки каждый отдѣльно, съ

показаніемъ противъ каждаго той именно части нераздѣльнаго имѣнія, какая причитается на его долю.

7) Причитающаяся на долю каждаго изъ совладѣльцевъ часть находящагося въ нераздѣльномъ владѣніи имущества должна быть обозначаема въ земскихъ избирательныхъ спискахъ точно, а не приблизительно.

8) Требуемый ст. 16 и 24 годичный срокъ владѣнія имущественнымъ цензомъ долженъ быть исчисляемъ съ момента фактическаго владѣнія недвижимостью до времени перваго опубликованія избирательнаго земскаго списка, производимаго за 4 мѣсяца до выборовъ.

9) Требованіе закона о годичномъ срокѣ владѣнія имущественнымъ цензомъ для права участія въ земскихъ выборахъ установлено съ цѣлью оградить земское представительство отъ лицъ, не пріобрѣвшихъ достаточно прочной связи съ данною мѣстностью и знакомства съ ея интересами, а потому должно быть примѣняемо съ буквальною точностью лишь по отношенію къ новымъ владѣльцамъ въ уѣздѣ, но не къ кореннымъ, вступившимъ во владѣніе недвижимостью по наслѣдству.

10) Право собственности на недвижимое имущество начинается, какъ это разъяснено Правительствующимъ Сенатомъ (опредѣленіе отъ 29 Апрѣля 1881 года) не со дня ввода во владѣніе этимъ имуществомъ или утвержденія духовнаго завѣщанія, а со времени пріобрѣтенія этого права покупкою или со дня смерти завѣщателя.

Объ уполномоченныхъ лицъ женскаго пола и неотдѣленныхъ сыновьяхъ.

(ст. 18 и 19).

Такъ какъ по силѣ ст. 28 Полож. въ первомъ земскомъ избирательномъ собраніи участвуютъ исключительно дворяне потомственные и личные, то уполномочиваемые женщинами родственники и неотдѣленные сыновья недворянскаго званія не могутъ быть допущены къ участію въ этомъ собраніи.

Объ управляющихъ имѣніями въ 4-хъ сѣверныхъ губерніяхъ.

(ст. 20).

1) Въ указанныхъ въ ст. 20 мѣстностяхъ право уполномочивать на участіе въ земскихъ выборахъ управляющихъ имѣніями принадлежитъ не только владѣльцамъ, но и владѣлицамъ этихъ имѣній.

2) Управляющіе имѣніями крестьяне не должны быть устраняемы отъ участія, на основаніи ст. 20, въ избирательномъ земскомъ собраніи, хотя бы они принадлежали къ составу сельскихъ обществъ уѣзда, такъ какъ они участвуютъ въ немъ не по личному праву, а въ качествѣ представителей владѣльцевъ имѣній, при чемъ означенною статьею никакихъ сословныхъ ограниченій для управляющихъ не установлено.

Объ опредѣленіи числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ отдѣленіяхъ избирательныхъ земскихъ собраній и о назначеніи сроковъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ, а также предсѣдателей въ отдѣленія послѣднихъ.

(ст. 30 и 31).

1) Распоряженія, касающіяся раздѣленія избирательнаго собранія на отдѣленія и назначенія числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ каждомъ отдѣленіи зависятъ отъ ближайшаго усмотрѣнія Губернатора, безъ предварительной передачи предположеній Уѣздной Земской Управы по сему предмету на обсужденіе Губернскаго по земскимъ дѣламъ Присутствія.

2) Сроки созыва избирательныхъ земскихъ собраній и съѣздовъ опредѣляются, по представленію подлежащей Уѣздной Земской Управы,

Губернаторомъ, а не Присутствіемъ по земскимъ дѣламъ.

3) Назначеніе предсѣдателей въ отдѣленія избирательныхъ земскихъ съѣздовъ, созываемыхъ внѣ мѣстъ, опредѣленныхъ для избирательныхъ собраній, изъ числа членовъ этихъ съѣздовъ или изъ другихъ лицъ—вполнѣ зависитъ отъ усмотрѣнія Губернатора, такъ какъ законъ не содержитъ какихъ либо ограниченій въ этомъ отношеніи.

О способѣ опредѣленія числа уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на съѣздахъ.

(ст. 33).

1) Избирательныя права каждаго отдѣльнаго лица опредѣляются, по ст. 25 Пол., только по одному изъ принадлежащихъ ему видовъ имуществъ, который лишь и можетъ быть принятъ въ разсчетъ при исчисленіи на избирательномъ съѣздѣ общаго количества земли и итога оцѣночной стоимости другаго недвижимаго имущества явившихся на съѣздъ лицъ. Число же подлежащихъ избранію на съѣздѣ уполномоченныхъ опредѣляется по совокупности обоихъ видовъ имуществъ, т. е. раздѣленіемъ какъ количества земли, такъ и суммы цѣнности неземельнаго имущества на полный цензъ, установленный для непосредственнаго участія въ избирательномъ собраніи, и сложеніемъ полученныхъ отъ этого дѣленія частныхъ, причемъ въ разсчетъ должно принимать и дробныя части земельнаго и неземельнаго цензовъ, если при сложеніи этихъ дробныхъ частей получается цѣлое число.

2) Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на съѣздѣ опредѣляется по совокупности количества земли и оцѣночной стоимости

другаго неземельнаго имущества явившихся на съѣздъ лицъ, хотя бы оба вида сихъ имуществъ въ отдѣльности и не достигали полнаго ценза.

О составленіи избирательныхъ списковъ.

(ст. 34).

1) По каждому избирательному собранію слѣдуетъ вести одинъ общій списокъ лицамъ, имѣющимъ право участія въ земскихъ выборахъ какъ лично, такъ и чрезъ уполномоченныхъ.

2) Въ списки участвующихъ въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ должны быть внесены всѣ лица, пользующіяся, по ст. 16 Полож., правомъ участія въ выборахъ гласныхъ на этихъ собраніяхъ, безотносительно къ тому, будетъ ли ими осуществлено это право лично или чрезъ представителей.

3) Въ спискѣ избирательнаго земскаго съѣзда могутъ быть показываемы оба вида недвижимаго имущества (земельное и неземельное), принадлежащаго одному лицу; но это показаніе, допускаемое съ тою цѣлью, чтобы при утратѣ избирателемъ одного вида имущества, было извѣстно существованіе у него другаго имущественнаго ценза, ни въ какомъ случаѣ не должно влечь за собою соединенія обоихъ видовъ ценза, принадлежащихъ одному лицу при опредѣленіи числа уполномоченныхъ отъ съѣзда.

4) Въ спискахъ необходимо обозначить продолжительность владѣнія недвижимостью по отношенію къ тѣмъ лицамъ, которыя въ первый разъ вносятся въ эти списки.

5) Лица, о принадлежности коихъ къ дворянству въ распоряженіи Уѣздной Земской Управы не имѣется опредѣленныхъ свѣдѣній, впредь до представленія ими доказательствъ своего дво-

рянскаго званія, должны быть вносимы въ списокъ втораго избирательнаго собранія или съѣзда, но не могутъ быть исключаемы совершенно изъ земскихъ избирательныхъ списковъ.

О дополненіи вторично опубликованныхъ списковъ. (ст. 37).

1) Распоряженіе о вторичномъ опубликованіи земскихъ избирательныхъ списковъ безъ свѣдѣній о цензѣ избирателей, съ предоставленіемъ Уѣздной Земской Управѣ внести эти свѣдѣнія въ списки ко времени открытія избирательныхъ собраній и съѣздовъ, не можетъ быть признано правильнымъ, такъ какъ послѣ вторичнаго опубликованія списковъ никакія въ нихъ дополненія не допускаются и, кромѣ того, безъ показанія ценза нельзя судить о правильности составленныхъ списковъ.

2) Такъ какъ право участія въ избирательныхъ собраніяхъ и съѣздахъ опредѣляется исключительно избирательными списками, то въ послѣднихъ и должны быть помѣщаемы всѣ необходимыя свѣдѣнія о личности и цензѣ избирателей и, согласно этимъ свѣдѣніямъ, изъ списковъ должны быть исключены Губернскимъ Присутствіемъ всѣ лица, не имѣющія права на участіе въ выборахъ. Непосредственное же сообщеніе Управами недостающихъ въ спискахъ свѣдѣній предсѣдателямъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ не допускается.

О дополнительныхъ выборахъ. (ст. 42).

Выборъ земскихъ гласныхъ на дополнительномъ собраніи производится посредствомъ баллотировки въ томъ случаѣ, если число лицъ явившихся въ это собраніе, превышаетъ двѣ трети числа гласныхъ, подлежащихъ избранію

въ этомъ собраніи, т. е. недоизбраннаго числа гласныхъ; въ противномъ же случаѣ тѣ изъ явившихся лицъ, которыя не состоятъ еще гласными, должны быть признаны въ этомъ званіи безъ баллотировки. Такъ напр., если отъ перваго избирательнаго собранія какого либо уѣзда положено 15 гласныхъ, а на первыхъ выборахъ избрано лишь 9, то на дополнительныхъ выборахъ явившіяся лица признаются гласными безъ баллотировки лишь въ томъ случаѣ, когда число ихъ будетъ не болѣе 4.

О выборѣ въ земскіе гласные.

(ст. 43).

1) Согласно разъясненію Правительствующаго Сената, собственные голоса баллотирующихся не принимаются въ разсчетъ при опредѣленіи числа полученныхъ ими голосовъ и лица, получившія при баллотировкѣ одинаковое, не считая собственнаго голоса, количество избирательныхъ и неизбирательныхъ шаровъ, не могутъ быть признаны избранными въ земскіе гласные.

2) Пол. о зем. учр. 12 Іюня 1890 г. не допускаетъ отдѣльной баллотировки въ гласные и въ кандидаты къ нимъ.

О повѣркѣ правъ избирателей.

(ст. 47).

Право обсужденія законности произведенныхъ на избирательныхъ собраніяхъ и съѣздахъ выборовъ, равно какъ и заявленій частныхъ лицъ о допущенныхъ на оныхъ неправильностяхъ, принадлежитъ единственно Губернскому по земскимъ дѣламъ Присутствію; избирательнымъ же собраніямъ и съѣздамъ не предоставлена закономъ повѣрка правъ явившихся на нихъ избирателей и на обязанности предсѣдателей изби-

рательныхъ собраній лежитъ только удостовѣреніе личности явившихся избирателей и провѣрка довѣренностей уполномоченныхъ на участіе въ земскихъ выборахъ другими имѣющими на то право лицами.

Объ избраніи земскихъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ.

(ст. 51).

1) Назначеніе волостныхъ сходовъ для избранія земскихъ гласныхъ и доставленіе списковъ избранныхъ на этихъ сходахъ лицъ должны происходить въ сроки, опредѣляемые Губернаторомъ по представленію подлежащей Уѣздной Земской Управы.

2) Волостные сходы для выбора земскихъ гласныхъ созываются, по ст. 71 и п. 1 ст. 84 Общ. Пол. о кр., волостными старшинами, которымъ принадлежитъ и право предсѣдательства на нихъ.

3) Земскіе гласные отъ сельскихъ обществъ избираются волостными сходами, примѣнительно къ ст. ст. 38 и 42 Пол. о зем. учр. 12 Іюня 1890 г., исключительно изъ числа членовъ схода, хотя бы и отсутствующихъ.

4) Выборы земскихъ гласныхъ на волостныхъ сходахъ должны производиться тѣмъ именно способомъ, какой принятъ подлежащимъ сходомъ для рѣшенія на ономъ другихъ дѣлъ, т. е. какъ закрытою баллотировкою, такъ и открытою подачею голосовъ, согласно указаніямъ ст. 56 Общ. Пол. о кр. безъ обязательнаго примѣненія къ этимъ выборамъ закрытой баллотировки шарами.

5) По ст. 51, волостные сходы избираютъ по одному лицу въ земскіе гласные лишь тогда,

когда число волостей въ уѣздѣ превышаетъ установленное росписаніемъ число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ того уѣзда; при равенствѣ же того и другаго числа, Губернскимъ по земскимъ дѣламъ Присутствіемъ должно соблюдаться правило о разрѣшеніи наиболѣе населеннымъ волостямъ избирать въ гласные по два лица.

6) Отсутствіе на созванномъ для избранія земскихъ гласныхъ волостномъ сходѣ выборныхъ отъ какого либо сельскаго общества волости не можетъ служить поводомъ къ отмѣнѣ произведенныхъ выборовъ, если только составъ схода удовлетворялъ требованіямъ ст. 79 Общ. Пол. о крест., т. е. на сходѣ были волостной старшина или заступающій его мѣсто и не менѣе двухъ третей крестьянъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ.

7) Утвержденіе положеннаго росписаніемъ комплекта земскихъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ уѣзда изъ числа лицъ, избранныхъ волостными сходами, и назначеніе очереди для замѣны выбывающихъ гласныхъ крестьянъ вполнѣ зависитъ отъ ближайшаго усмотрѣнія Губернатора, а не Губернскаго по земскимъ дѣламъ Присутствія.

8) Малороссійскіе казаки принадлежатъ, по силѣ прим. къ ст. 700 Т. IX Зак. о сост., къ сельскимъ обывателямъ, а потому должны принимать на точномъ основаніи ст. 51 Пол. о зем. учр. 12 Іюня 1890 г., участіе въ земскихъ выборахъ лишь на волостныхъ сходахъ того уѣзда, въ которомъ они приписаны.

О временномъ замѣщеніи Предводителя дворянства въ предсѣдательствованіи Уѣздномъ Земскомъ Собраніи.

(ст. 54).

Въ случаѣ необходимости замѣстить временно Предводителя дворянства въ предсѣдательствованіи на Уѣздномъ Земскомъ Собраніи (напр. при баллотировкѣ его на земскую должность) слѣдуетъ руководствоваться ст. 247 Зак. о сост. Т. IX, въ которой указанъ цѣлый рядъ лицъ, замѣняющихъ Предводителя дворянства въ исполненіи его обязанностей.

О вознагражденіи гласныхъ, которымъ поручено завѣдываніе какими либо дѣлами земскаго хозяйства.

(ст. 55).

Земскія Собранія не лишены права назначать лицамъ, избраннымъ для ближайшаго завѣдыванія дѣлами земскаго хозяйства или для исполненія отдѣльныхъ порученій по этимъ дѣламъ, вознагражденіе за труды ихъ или въ возмѣщеніе издержекъ по исполненію упомянутыхъ порученій, хотя бы означенныя лица и принадлежали къ числу гласныхъ Земскаго Собранія.

О депутатахъ отъ духовнаго вѣдомства въ Земскихъ Собраніяхъ.

(ст. 56 и 57).

Священно-и церковно-служители христіанскихъ исповѣданій не лишены права исполнять обязанности депутатовъ духовнаго вѣдомства въ случаяхъ указанныхъ ст. ст. 56 и 57 Пол. о зем. учр.

Объ участіи Городскихъ Головъ въ Земскихъ Собраніяхъ.

ст. 57 п. 3).

Въ Уѣздомъ Земскомъ Собраніи участвуетъ Городской Голова только губернскаго или уѣзднаго города: Городскимъ же Головамъ другихъ находящихся въ уѣздѣ городскихъ поселеній (безъ уѣздныхъ городовъ и посадовъ) права этого закономъ не предоставлено.

О примѣненіи закрытой баллотировки.

(ст. 76).

Закрытая баллотировка должна быть примѣняема, на точномъ основаніи ст. 76, ко всѣмъ случаямъ разрѣшенія въ Земскихъ Собраніяхъ вопросовъ о назначеніи содержанія, а также вы-

дачи наградъ и пособій лицамъ, служащимъ въ земствѣ какъ по выборамъ, такъ и по вольному найму.

О лицахъ могущихъ быть избранными въ земскія должности.

(ст. 116).

1) Представители казны и удѣловъ въ Земскихъ Собраніяхъ, не владѣющіе собственнымъ имущественнымъ цензомъ въ виду ст. 116, не могутъ быть избираемы въ земскія должности.

2) Избраніе на должность Предсѣдателя Земской Управы лица, не состоящаго земскимъ гласнымъ, но участвовавшаго въ земскомъ избирательномъ собраніи въ качествѣ опекуна надъ имуществомъ малолѣтнихъ, представляется совершенно правильнымъ.

3) Въ составъ Губернской Земской Управы могутъ быть избираемы всѣ вообще лица, имѣющія право голоса на земскихъ избирательныхъ собраніяхъ по губерніи.

О совмѣщеніи земскихъ должностей съ другими.

(ст. 117).

1)Совмѣщеніе должностей Предсѣдателя Уѣздной Земской Управы и Уѣзднаго Предводителя дворянства допускается, по ст. 117 Пол. и ст. 170 Уст. сл. прав., только съ особаго на то каждый разъ Высочайшаго соизволенія.

2) Утвержденіе въ должности Предсѣдателя Уѣздной Земской Управы кандидатовъ на должность Уѣзднаго Предводителя или депутата дворянства можетъ быть допущено, такъ какъ послѣднія лица не занимаютъ какой либо должности.

3) Утвержденіе избранныхъ Уѣздными Земскими Собраніями изъ числа земскихъ начальниковъ лицъ въ должностяхъ Предсѣдателя или Членовъ Земской Управы можетъ быть допу-

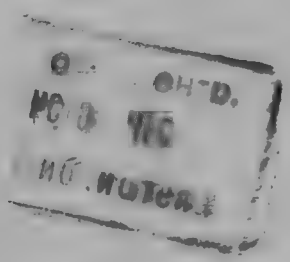
щено лишь при условіи освобожденія этихъ лицъ, въ виду ст. 19 Пол. о зем. нач., отъ исполненія обязанностей земскаго начальника и немедленнаго представленія о замѣщеніи ихъ другими лицами.

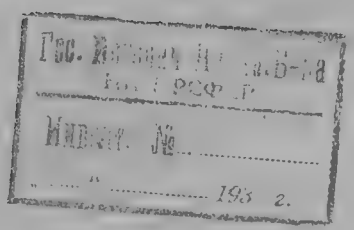
4) Совмѣщеніе обязанностей Правителя Канцеляріи Губернатора съ должностію Секретаря Губернскаго по земскимъ дѣламъ Присутствія, въ виду ст. 170 Уст. сл. Правит. Т. III Св. Зак., изд. 1876 года, допущено быть не можетъ.

О вторичныхъ выборахъ въ земскія должности.

(ст. 119).

При вторичныхъ выборахъ въ тоже трехлѣтіе состава Управы не могутъ баллотироваться лишь тѣ лица, которыя не удостоились утвержденія послѣ избранія ихъ на первыхъ выборахъ; лица же, забаллотированныя на первыхъ выборахъ, имѣютъ право быть избираемыми на вторичныхъ.





Цѣна 15 коп.